



РЕШЕНИЕ № ПК-06-ЕО/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР) и чл. 37, ал. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), по представената писмена документация от Община Велинград по Приложение № 2 към чл. 8, ал. 1 и ал. 2 от *Наредбата за ЕО* и получено становище на РЗИ – Пазарджик

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на „План за интегрирано развитие на община Велинград за периода 2021-2027 г.“, при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

с възложител: ОБЩИНА ВЕЛИНГРАД

със седалище: 4600 гр. Велинград, бул. „Хан Аспарух“ № 35

Характеристика на плана:

Планът за интегрирано развитие на община Велинград (ПИРО) за периода 2021-2027 г. е основополагащ, стратегически документ и важен инструмент за управлението на общината през следващите седем години. Той ще определя комплексното социално-икономическо и инфраструктурно развитие и опазване на околната среда в общината за програмния период 2021-2027 г. Нормативното основание за неговото изработване и за прилагането му е чл. 23, т. 1 от *Закона за регионалното развитие* (ЗРР), обнародван в ДВ бр. 21/31.03.2020 г. За изготвянето на ПИРО са утвърдени „Методически указания за разработване и прилагане на ПИРО за периода 2021-2027 г.“ със Заповед от 25.03.2020 г. на Министъра на регионалното развитие и благоустройството.

ПИРО е съобразен с нормативните документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазване на околната среда, кадастъра и имотния регистър на територията на община Велинград и в съответствие с целите на кохезионната политика на Европейския съюз за периода 2021-2027 г.

Пространственият обхват на ПИРО, включва цялата територия на община Велинград. Основната цел на ПИРО е постигане на устойчиво комплексно (интегрирано) развитие на общината на основата на разполагаемите ресурси и потенциала на територията, като се предложат насоки за синхронизиране на политиките на

регионалното развитие и на пространственото планиране, съдържащи се в основните видове планове - Интегрирани планове на общините (ПИРО), Интегрираните планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020 г. (ИПГВР) и Общите им устройствени планове (ОУПО).

При структуриране на стратегията на ПИРО е възприет методически подход, който е съобразен с подхода, заложен в Стратегическите документи от по-високите йерархични нива. Такива са Националната концепция за пространствено развитие (НКПР) 2013 – 2025 и Интегрираната териториална стратегия за развитие на Южния Централен район 2021-2027 г.

Стратегическата част на ПИРО – Велинград 2021-2027 включва следните елементи:

- Визия на общината;
- Приоритетите на основните направления в развитието;
- Стратегически цели на развитието;
- Мерките за реализация на ПИРО.

Визията на ПИРО е: *„Община Велинград – жизнена и хармонично развита териториална общност, с ресурси и потенциали за устойчиво, комплексно развитие на основата на туристически функции, на традиционни икономически дейности, с подобрена селищна среда и съхранена природа, привлекателно място за живеене и развитие на бизнес.“*

В ПИРО – Велинград 2021-2027 се предлагат 4 приоритета. Всеки от тях е свързан с по няколко стратегически цели, а те от своя страна – с по няколко по-конкретно формулирани мерки.

В плана са включени следните четири приоритета, формулирани както следва:

Приоритет 1: „Балансиран, устойчив растеж чрез привличане на свежи инвестиции за утвърждаване конкурентоспособността на водещите функции на туризма, горското стопанство на преработващата промишленост“ се конкретизира с със следните стратегически цели.

Стратегическа цел 1.1. Подкрепа на инициативи на бизнеса за привличане на нови инвестиции (в т.ч. и от външни източници)“.

Мерки:

- 1.1.1. Стимулиране на планинското биоземеделие и биоживотновъдство;
- 1.1.2. Създаване, промоциране и подкрепа на местни иновационни стратегии;
- 1.1.3. Инвестиции в иновативни производства;
- 1.1.4. Разработване на инвестиционен профил на община Велинград.

Стратегическа цел 1.2. „Разнообразяване на предлагания туристически продукт за по-пълно използване на разполагаемия туристически ресурс“.

Мерки:

- 1.2.1. Позициониране на Община Велинград като туристическа дестинация в по-висок клас на вътрешния и международен туристически пазар;
- 1.2.2. Стимулиране на специализираните видове туризъм, водещи до целогодишна и по-интензивна натовареност на туристическата инфраструктура;
- 1.2.3. Разширяване обхвата на туристическите атракции;
- 1.2.4. Съхраняване и щадящо използване на местните туристически ресурси.

Стратегическа цел 1.3. „Развитие на конкурентни сектори, базирани на местни ресурси“.

Мерки:

- 1.3.1. Административна и логистична подкрепа на местния микро и малък бизнес;
- 1.3.2. Ефективно използване на горските и водните ресурси;
- 1.3.3. Административна подкрепа за новостартиращи бизнес инициативи;

Приоритет 2: „Съхраняване на човешкия потенциал и подобряване на публичните услуги на населението“.

Стратегическа цел 2.1. Осигуряване на условия за равен достъп до качествено образование и обучение.

Мерки:

2.1.1. Създаване на условия за максимален обхват на лицата в ученическа възраст в образователната система;

2.1.2. Подкрепа на инициативи за съвременни форми на образователния процес.

Стратегическа цел 2.2. Придобиване на образователни и професионални умения за пазара на труда“.

Мерки:

2.2.1. Повишаване професионалните умения и квалификацията на работната сила;

2.2.2. Превенция на отпадането от пазара на труда;

2.2.3. Адаптиране на професионалното образование към променящите се условия на пазара на труда.

Стратегическа цел 2.3. „Предоставяне качествени услуги по здравеопазването, социалното подпомагане, културата и спорта“.

Мерки:

2.3.1. Подобряване качествата на образователната инфраструктура;

2.3.2. Подобряване на достъпа на населението до здравеопазване и социални услуги;

2.3.3. Подобряване качествата на инфраструктурата на културата и спорта.

Приоритет 3: „Опазване на природната и подобряване качествата на селищната среда в съответствие със съвременните урбанистични и екологични изисквания“.

Стратегическа цел 3.1. „Пестеливо използване на природните ресурси“.

Мерки:

3.1.1. Съхраняване на наличните земеделски земи;

3.1.2. Сертифициране и опазване на горските ресурси;

3.1.3. Прилагане на екологичното законодателство при използване на природните ресурси.

Стратегическа цел 3.2. „Подобряване качествата на селищната среда“.

Мерки:

3.2.1. Актуализиране на системата от устройствени планове с изискванията на ОУП на общината;

3.2.2. Подобряване качествата на публични пространства в населените места.

Стратегическа цел 3.3. „Съхраняване на природния ресурс чрез подобряване на екологичната инфраструктура“.

Мерки:

3.3.1. Изграждане на нова и реконструкция на съществуваща ВиК инфраструктура;

3.3.2. Поддържане на енергийната инфраструктура;

3.3.3. Подобряване управлението на отпадъците;

3.3.4. Развитие на енергоефективна икономика.

Приоритет 4: „Създаване на условия за по-добра свързаност и намаляване на териториалните диспропорции.

Стратегическа цел 4.1. „Подобряване на транспортната и цифрова свързаност, развитие на електронните услуги и достъпност“.

Мерки:

4.1.1. Подобряване качествата на общинската пътна мрежа;

4.1.2. Развитие на електронни услуги.

Стратегическа цел 4.2. „Подкрепа за балансирано пространствено развитие“.

Мерки:

4.2.1. Формиране на зони за въздействие и подкрепа за тяхното развитие.

Стратегическа цел 4.3. „Разширяване на междуобщинското сътрудничество“.

Мерки:

4.3.1. Сътрудничество със съседните общини в сферата на туризма и на бюджетни услуги от високо ниво;

4.3.2. Междуобщинско сътрудничество за решаване на проблеми от общ интерес.

В ПИРО – Велинград 2021-2027 г. е включен нов елемент – териториално обособени части от общината, идентифицирани като зони за въздействие. Определени са 3 зони, включващи различни части от територията на община Велинград, които са с различен териториален обхват.

- Зона „Жива вода“ - включва територията на град Велинград и село Драгиново
- Зоната за развитие на туризъм и рекреация включва части от общината, в които водещата функция отдиш и туризъм. Тази зона за въздействие включва части от общината с утвърдени туристически функции и териториално се диференцира на 2 подзони с условия за по-нататъшно развитие на туристическата функция.

Първата подзона за туризъм и рекреация включва с. Юндола и летовище Куртово, където има неусвоен потенциал за развитие на туристическата функция. В комуникационно отношение територията на тази подзона е лесно достъпна в транспортно-комуникационно отношение. Тя е познаваема и като туристическа дестинация.

Втората подзона за туризъм и рекреация е в южна посока. Обхваща летовище „Каратепе“. Граничи с община Сърница. Подобно на първата подзона е с удобна транспортна достъпност.

- Зона за икономически дейности, базирани на местни суровини („Запазена традиция“). Включва землищата на селата във високопланинската част на общината. Предлага се стимулиране на картофопроизводството, което е традиционен подотрасъл на растениевъдството за екологично чиста продукция.

Към ПИРО е приложена Програмата за реализация, която е неразделна част от плана и е изготвена при прилагането на интегрирания подход в стратегическото планиране. Част от нея е Индикативен списък на важни за общината проекти, които са включени в ПИРО.

Планът за интегрирано развитие на община Велинград 2021-2017 попада в обхвата на т. 9.3. *Закона за регионално развитие-планове за интегрирано развитие на общините* от Приложение № 2 на *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО) и съгласно чл. 2, ал. 2, т. 1 на *Наредбата за ЕО* следва да бъде предмет на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО).

Планът за интегрирано развитие на община (ПИРО) на община Велинград 2021 – 2027 г. попада в обхвата на чл. 31 на *Закона за биологичното разнообразие* и чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС) (ДВ, бр. 73/2007 г., посл. изм.)

Съгласно чл. 4 на *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), процедурата по ОС се извършва през процедурата по ЕО.

МОТИВИ:

1. Предложеният План за интегрирано развитие на община Велинград 2021-2027 г. не влиза в противоречие с други планове и програми, включително и такива от по-високо йерархично ниво.

2. Основната цел на ПИРО е да се предложат насоки за синхронизиране на политиките на регионалното развитие и на пространственото планиране, съдържащи се в Интегрираните планове на общините (ПИРО), Интегрираните планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020 г. (ИПГВР) и Общите им устройствени планове (ОУПО).

3. Визията, целите, приоритетите и мерките на стратегическата част на ПИРО Велинград са в унисон с политиките за развитие на страната и на Южния Централен район, отразени в „Националната програма за развитие на България – 2030“ и по-конкретно в „Интегрираната регионална стратегия за пространствено развитие на Южния Централен район – 2021-2027 г.“.

4. При обосноваване на приоритетите на ПИРО са отчетени общите насоки за развитие на община Велинград. Изводите и констатираните проблеми в досегашното развитие на отделните дейности и функционални системи са използвани при формулировките на стратегическите цели.

5. ПИРО е разработен за цялата територия на община Велинград, като са определени 3 зони за прилагане на интегриран подход, за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие.

6. Предложеният план е изготвен на основата на обстоен анализ на икономическото, социалното и екологичното състояние, нуждите и потенциалите за развитие на Общината, изявените тенденции, изведените и обсъдени със заинтересованите страни приоритети за развитие.

7. Планът е изцяло съобразен със специфичните условия, ред и изисквания за прилагане на нормативните изисквания и документи, свързани с регионалното развитие, местното самоуправление, териториалното устройство, кадастъра, опазването на околната среда, управлението на отпадъците, адаптация към климатичните промени, енергийна ефективност, насърчаване на ВЕИ и др. Прилагането му ще окаже положителни кумулативни въздействия върху различни сфери на обществения живот, околната среда, живота и здравето на хората.

8. Изпълнението на Плана за интегрирано развитие на община Велинград 2021 – 2027 г. не създава рискове за човешкото здраве и околната среда. Всички инвестиционни предложения предвидени в Програмата за реализация на ПИРО са свързани с подобряване на социално-икономическото развитие, демографските показатели жизнения стандарт на населението и опазването на околната среда.

9. Съгласно становище (вх. № ПД-02-5-(6)/21.05.2021 г.) на Регионална здравна инспекция, гр. Пазарджик няма бележки по документацията за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка и счита, че не е необходимо да се извършва екологична оценка на План за интегрирано развитие на община Велинград 2021-2027 г.

10. Предвидените в ПИРО приоритети, стратегически цели и мерки, според наличната информация, са допустими по смисъла на чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони.*

11. В изпълнение на чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС* е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, при което е установено, че ПИРО на община Велинград, при спазване на предвидената смекчаваща мярка, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни

местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата „Натура 2000“, поради следните мотиви:

11.1. Предвидените в ПИРО приоритети, стратегически цели и мерки няма да имат значително отрицателно въздействие върху природни местообитания и местообитания на видове – предмет на опазване на защитени зони.

12. Предвид местоположението на територията, предмет на ПИРО и характера на дейностите, предвидени с изпълнението му, не се очакват трансгранични въздействия.

13. С реализацията на предвидените мерки и дейности в Плана за интегрирано развитие на община Велинград 2021-2027 г. не се очакват отрицателни въздействия върху околната среда в рамките на територията на общината и/или извън нея. Съществуват редица предпоставки за подобряване на екологичните характеристики на целевата територия, включително опазване на човешкото здраве след изпълнението на ПИРО.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Инвестиционни предложения, планове, програми и проекти, произтичащи от настоящия План за интегрирано развитие на община Велинград 2021-2027 г., попадащи в обхвата на Приложение № 1 и/или 2 на ЗООС и/или чл. 31 от ЗБР, да се одобряват по реда на съответния специален закон, само след издадено положително решение/становище и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и другите специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да бъде основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Пазарджик за настъпилите на изменения, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка губи правно действие, ако в срок 5 години от датата на издаването му не е одобрен съответния план или програма.

Решението може да бъде обжалвано по административен или съдебен ред в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересуваните лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

04.06.2021 г.

С уважение,

КОСТАДИН ГЕШЕВ

Директор на РИОСВ - Пазарджик

