



РЕШЕНИЕ № ПК-09-ЕО/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР) и чл. 37, ал. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), по представената писмена документация от Община Пещера по Приложение № 2 към чл. 8, ал. 1 и ал. 2 от *Наредбата за ЕО* и получено становище на РЗИ – Пазарджик

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на „План за интегрирано развитие на община Пещера за периода 2021-2027 г. (ПИРО)“, при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

с възложител: ОБЩИНА ПЕЩЕРА

със седалище: обл. Пазарджик, общ. Пещера, 4550 гр. Пещера, ул. „Дойранска епопея“ № 17

Характеристика на плана:

Планът за интегрирано развитие на община (ПИРО) Пещера за периода 2021-2027 г. е част от системата на документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие, регламентирани със *Закона за регионалното развитие* (ЗРР - ДВ, бр.21/13.03.2020 г.). ПИРО е документ, който определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на община Пещера и връзките и с други общини, в съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Южен централен район и Общия устройствен план (ОУП) на общината. Съгласно нормативните изисквания ПИРО е средносрочен планов документ и се разработва за период от 7 години. Като стратегически документ той обвързва сравнителните предимства, ресурси и потенциал на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети, насочени към устойчиво, интегрирано развитие, по-добро качество на живот и по-висок жизнен стандарт за хората. ПИРО - Пещера за периода 2021-2027 г. е част от система от документи за стратегическо планиране на регионалното и пространственото развитие, регламентирани със *Закона за регионалното развитие*. Той ще определя комплексното социално-икономическо и инфраструктурно развитие и опазване на околната среда в общината за програмния период 2021-2027 г.

Пространственият обхват на ПИРО, включва цялата територия на община Пещера (4 населени места) – административния център град Пещера и 3 села – с. Радилово, с. Капитан Димитриево и новосъздадено село Свети Константин, обявено с Указ на Президента на Р България № 107/08.05.2019 г. През януари 2021 г. комисия, назначена от Областният управител на област Пазарджик определя землищните граници на новото населено място.

Плановете за интегрирано развитие на община за периода 2021-2027 г. съвместяват в рамките на един документ елементите на общинските планове за развитие (ОПР) и интегрираните планове за градско възстановяване и развитие (ИПГВР), които действат за периода 2014-2020 г.

ПИРО ще се изработва за цялата територия на общината, като могат да се определят зони за прилагане на интегриран подход за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие.

ПИРО ще определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини в съответствие с интегрираната териториална стратегия за развитие на региона за планиране от ниво 2 и общия устройствен план на общината.

За реализацията на визията за развитие са формулирани четири *стратегически цели (СЦ)*:

- **СЦ 1:** Икономическо развитие, чрез подобряване на бизнес средата, насърчаване на предприемачеството, стимулиране на инвестициите в иновации, неутрални към климата производства, туризъм и селско стопанство.
- **СЦ 2:** Подобряване на социалната среда.
- **СЦ 3:** Интегрирано териториално развитие и намаляване на неравенствата, чрез комплексно подобряване на транспортната и цифрова свързаност и достъпност, обновяване на инфраструктурите, енергийна ефективност и опазване на околната среда.
- **СЦ 4:** Балансирано териториално развитие.

Като ключови Приоритети на ПИРО на община Пещера 2021-2027 г. са определени:

Приоритет 1 – Насърчаване на предприемачеството

Мярка 1: Подкрепа за създаване на нови микро- и малки фирми в общината. Стимулиране на стартъри, в т.ч в технологични производства и услуги;

Мярка 2: Изграждане на нова предприемаческа култура, придобиването на предприемачески, управленски и бизнес умения, както и професионални и ИТ умения. Предоставяне на целенасочена консултантска подкрепа за стартиране на самостоятелна стопанска дейност;

Мярка 3: Създаване на възможностите за заетост чрез самонаемане;

Мярка 4: Насърчаване на предприемачеството сред уязвимите групи на пазара на труда, включително и социалното предприемачество за безработни лица, хора с увреждания и лица от групи в неравностойно положение;

Мярка 5: Насърчаване на кооперирането между местните предприятия чрез подпомагане на клъстерирането и предоставянето на подкрепа за веригите на доставките, особено в случаите на привличане на стратегически инвеститори.

Приоритет 2 – Развитие на устойчиво селско стопанство

Мярка 1: Преодоляването на технологичното изоставане и повишаване общата производителност;

Мярка 2: Внедряване на иновативни решения в земеделската практика и изграждане на подходяща инфраструктура;

Мярка 3: Развитие на цифровата инфраструктура в общината и използване на цифрови технологии от земеделските производители.

Мярка 4: Инвестиции в производството на плодове, зеленчуци, както и в животновъдството и биологично производството

Мярка 5: Интервенции към пчеларството и лозаро-винарския сектор.

Мярка 6: Разнообразяване на икономиката с цел запазване на заетостта на местното население; насърчаване развитието на микро и МСП, които са потенциално жизнеспособни от икономическа гледна точка и допринасят за подобряване на структурата на местната икономика

Мярка 7: Активизиране на бизнеса чрез насърчаването на индивидуалното и колективното предприемачество

Мярка 8: Въвеждане на нови технологии и иновации в МСП;

Мярка 9: Повишаване на конкурентоспособността на селскостопанския сектор, включително насърчаване на научноизследователската дейност, иновациите и енергоефективните решения - модернизирани стопанствата; подобряване на инфраструктурата, свързана със селското стопанство; професионално обучение и информационни дейности за заетите в селското стопанство;

Мярка 10: Прилагане на ВОМР.

Мярка 11: Прилагане на интегрирани (устройствени и агротехнически) решения за рекултивация и използване на замърсените територии (отглеждане на технически култури и др.).

Приоритет 3 – Устойчиво развитие на туризма

Мярка 1: Подкрепа за изграждане на специализирана инфраструктура за оползотворяване на туристическите ресурси и развитието на различни видове туризъм, включително и транспортна инфраструктура до туристическите обекти;

Мярка 2: Подкрепа за интегриране на културно-историческото наследство с тематични туристически маршрути (винени, религиозни, природно -екологични и др.)

Мярка 3: Повишаване на професионалната квалификация на заетите в туризма.

Мярка 4: Създаване и развитие на регионален туристически продукт.

Приоритет 4 – Подкрепа на общинската икономика за иновации и технологично развитие

Мярка 1: Стимулиране на иновационни МСП;

Мярка 2: Разширяване на мрежите за бизнес иновации и подкрепа за иновационни кълъстери;

Мярка 3: Подкрепа на дейности за въвеждане на нови технологии, в т.ч. за намаляване на ресурсната и енергийна ефективност на производството.

Приоритет 5 –Цифровизация на икономиката.

Мярка 1: Инвестиции в цифровата инфраструктура,

Мярка 2: Цифрова трансформация на малките предприятия,

Мярка 3: Подкрепа на социалната икономика чрез цифрова трансформация.

Мярка 4: Подкрепа за повишаване на квалификацията и за преквалификация на работната сила с цел подготвянето ѝ за бъдещите предизвикателства, свързани с цифровизацията и автоматизацията.

Приоритет 6 –Осигуряване на достъп до качествени здравни услуги

Мярка 1: Инвестиране в специализирани болници и отделения, в които се извършват дейности за долекуване, продължително лечение и рехабилитация и хосписи за пациенти, които имат нужда от продължителен болничен престой и не могат да се обслужват сами в домашна обстановка.

Мярка 2: Инвестиране в СМР и ремонтни дейности за създаване на медицински кабинети за новозавършили общопрактикуващи лекари в неатрактивни райони на страната.

Мярка 3: Икономически ефективни мерки за намаляване на основни рискови фактори за здравето и подобряване профилактиката на болестите.

Приоритет 7 - Достъп до специализирана дългосрочна грижа и социално включване

- Мярка 1: Създаване на нови социални услуги за резидентна грижа за възрастни хора;
- Мярка 2: Създаване на нови социални и интегрирани. здравно-социални услуги за резидентна грижа за лица с увреждания;
- Мярка 3: Създаване на съпътстващи специализирани и консултативни социални услуги за лица с увреждания;
- Мярка 4: Изграждане на Центрове за ранно детско развитие, с финансиране на здравни, образователни и социални дейности на едно място.

Приоритет 8 – Добро образование и обучение, основа за професионална реализация

- Мярка 1: Осигуряване достъпа до качествено предучилищно и училищно образование;
- Мярка 2: Изграждане на адекватна инфраструктура за образование;
- Мярка 3: Прилагане на ефективни мерки за включване на децата от уязвимите групи към образование;
- Мярка 4: Постигане на гъвкавост на образователната система спрямо промените и изискванията на бизнеса и местните пазари на труда;
- Мярка 5: Разширяването на дуалното обучение и увеличаване на възможностите за осъществяването му по различни професии, което да е съобразено с потребностите на бизнеса на регионално и местно ниво.
- Мярка 6: Осигуряване на безплатен безжичен интернет за училищата в общината, съгласно инициативата WiFi4EU.
- Мярка 7: Инвестиции в ключови умения, включително на компютърни и цифрови умения на човешките ресурси, в подкрепа на широкото използване на ИКТ и базираните на тях услуги.
- Мярка 8: Прилагане на комплексна оценка на потребностите на базата на разработени модели за работа и провеждане на обучения на служители, професионалисти и др.;
- Мярка 9: Осигуряване на условия за качествена заетост на трудоспособните лица;
- Мярка 10: Осигуряване на достъп до програми за активиране, ориентиране, обучение и заетост;
- Мярка 11: Подкрепа за бърз преход от училище и безработица към работа и успешно включване в активен икономически живот, в т.ч. чрез стажове, чиракуване, професионално, неформално и самостоятелно обучение и придобиване на умения.

Приоритет 9 – Подкрепа на културните институции и социализация и представяне на културно-историческото наследство. Достъп до спорт и услуги.

- Мярка 1: Опазване на паметниците на културното наследство, включително реставрация, консервация и социализация;
- Мярка 2: Изграждане на съпътстваща инфраструктура на значими археологически и природни обекти и превръщането им в туристически атракции;
- Мярка 3: Маркетинг на дестинациите с акцент върху по-значими културни и природни атракции чрез обмен на ноу-хау и добри практики в областта на туризма.
- Мярка 4: Използване на интерактивни и смарт технологии, в т.ч. виртуална реалност, wi-fi осигуряване на обектите;
- Мярка 5: Поддръжка, възстановяване и подобряване на културното и природното наследство на селата и селския ландшафт и др.
- Мярка 6: Подобряване на училищната спортна инфраструктура;
- Мярка 7.Поддръжане на открити и закрити спортни площи за насърчаване на масовия спорт и провеждането на масови спортни събития.

Приоритет 10 – Подобряване на ВиК инфраструктурата.

- Мярка 1: Подмяна и модернизация на водопроводната мрежа;
- Мярка 2: Реконструкция на съществуващи и изграждане на резервоари за питейна вода.

Мярка 3: Изграждане на нови и реконструкции на канализационни системи.

Мярка 4: Осигуряване на подходяща технология на пречистване на водите, изготвяне на оценка за приложимостта и икономическата обосновааност на централизирано отвеждане и пречистване на отпадъчните води в малките населени места, с разпръснато и намаляващо население.

Приоритет 11 – Развитие на енергийната инфраструктурата. Енергийна ефективност.

Мярка 1: Насърчаване използването на енергията от възобновяеми източници, особено от биомаса и биогорива в съответствие с НПДЕВИ.

Мярка 2: Топлинна изолация на ограждащите конструкции на сградите и подмяна на дограма.

Мярка 3: Подобряване на енергийната ефективност на уличното осветление (УО) и парковото осветление

Мярка 4: Монтаж на котли на биомаса/дървесни пелети, слънчеви колектори за БГВ и др

Мярка 5: Подобряване ефективността на сградните инсталации

Мярка 6: Оптимизира събирането и третирането на отпадъци и внедряване на съвременни технологии за разделно събиране, предварително третиране, компостиране на биоразградимите отпадъци, с цел повишаване на количествата рециклирани отпадъци и стимулиране на повторната употреба.

Мярка 7: Приоритетна рекултивацията на депата за битови отпадъци, които не отговарят на нормативните изисквания.

Приоритет 12 - Инвестиции за опазване на биологичното разнообразие защита от рискове за климатични промени.

Мярка 1: Създаване и актуализация на база данни за рискови зони, доизграждане на системи за ранно предупреждение за възникващи опасности от наводнения, пожари, активиране на свлачищни райони.

Мярка 2: Почистване на корита на реки и изграждане на защитни съоръжения, изследване на последиците от промените в климата;

Мярка 3: Изграждане на съоръжения за борба с ерозията, залесяване на обезлесени участъци, устойчиво използване на земите и други.

Приоритет 13 - Подобряване на транспортната достъпност и свързаност

Мярка 1: Подобряване на мрежата от общински пътища, за осигуряване на достъп до туристически, исторически обекти, както и достъп до административни, образователни, здравни и социални услуги в населените места;

Мярка 2: Насърчаване изграждането на местната инфраструктура, обновяването на селата, предлагането на местни основни услуги и опазването на местното културно и природно наследство - създаване, подобряване и разширяване на дребна по мащаби инфраструктура, въвеждане и използване на възобновяеми източници; инфраструктура за отдих, туристическа информация и обозначаване на туристически обекти.

Приоритет 14 - Осигуряване на цифрова свързаност и достъпност

Мярка 1: Подобряване достъпа до и развитието на он-лайн публични услуги.

Мярка 2: Развитие на широколентова инфраструктура и преодоляване на т.нар. „цифрова изолация“ на слабо населените и периферни райони на общината.

Изпълнението на ПИРО ще окаже съществен принос за ефективното използване на ресурсите и намаляване на вредните въздействия върху околната среда в териториалния обхват на Община Пещера. Основното предназначение на ПИРО е да осигури практически инструмент за планиране и аргументиране на необходимите ресурси, мерки и действия за устойчиво социално-икономическо развитие на района и предоставяне на необходимите обществени услуги за населението и бизнеса, в съответствие с нормативните изисквания и най-добри екологични практики.

Рамката на стратегическите приоритети на ПИРО на община Пещера е съобразена и ще допринесе за изпълнението на целите за развитие на страната, заложиени в новите документи, както и целите на европейската политика за сближаване през периода 2021-2027 г.

Предвидените в ПИРО приоритети, стратегически цели и мерки, според наличната информация, са допустими по смисъла на чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони.*

Планът за интегрирано развитие на Пещера 2021-2017 попада в обхвата на т. 9.3 Закона за регионално развитие-планове за интегрирано развитие на общините от Приложение № 2 на *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО) и съгласно чл. 2, ал. 2, т. 1 на *Наредбата за ЕО* следва да бъде предмет на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО).

Планът за интегрирано развитие на община (ПИРО) Пещера 2021 – 2027 г. попада в обхвата на чл. 31 на Закона за биологичното разнообразие и чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС) (ДВ, бр. 73/2007 г., посл. изм.).

Предвидените в ПИРО Пещера приоритети, стратегически цели и мерки, според наличната информация, са допустими по смисъла на чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони.*

Съгласно чл. 4 на *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), процедурата по ОС се извършва през процедурата по ЕО.

МОТИВИ:

1. Реализирането на предвижданията на ПИРО не влиза в противоречие с други планове и програми. Планът за интегрирано развитие на община Пещера 2011-2027 г. е водещ стратегически и планов документ на местно ниво, който е в пряка връзка с Общия устройствен план на Община Пещера и с документи от по-високо йерархично ниво, като: Интегрирана териториална стратегия за развитие на ЮЦР за периода 2021-2027, Национална програма за развитие България 2030, Национална стратегия за адаптация към изменението на климата и План за действие с хоризонт до 2030 година, Национален план за управление на отпадъците в Република България 2021–2028 г., Стратегия и план за действие за преход към кръгова икономика на Република България за периода 2021–2027 г. и др. Предвижданията в ПИРО са свързани с подобряване на социално-икономическото развитие, демографските показатели жизнения стандарт на населението и опазването на околната среда.

2. ПИРО е разработен за цялата територия на община Пещера, като са определени зони за прилагане на интегриран подход, за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие. Плановия документ засяга единствено територията на община Пещера, област Пазарджик.

3. С реализацията на плана ще се интегрират екологични принципи с цел насърчаване устойчивото развитие и пространственото планиране на селищната среда, като ще се създаде и благоприятен микроклимат за бизнес и инвестиции, туризъм, екологично селско стопанство и модерна инфраструктура.

3.1. Стратегическа цел 3 на ПИРО е насочена към ограничаване на неблагоприятното въздействие върху компонентите на околната среда: „Интегрирано териториално развитие и намаляване на неравенствата, чрез комплексно подобряване на транспортната и цифрова свързаност и достъпност, обновяване на инфраструктурите, енергийна ефективност и опазване на околната среда“.

3.2. Приоритет 12 на ПИРО също има пряка връзка с положителни кумулативни въздействия върху целевата територия, във връзка с опазването на околната среда, а именно: „Инвестиции за опазване на биологичното разнообразие защита от рискове за климатични промени“.

4. Планът е изцяло съобразен със специфичните условия, ред и изисквания за прилагане на нормативните изисквания и документи, свързани с регионалното развитие, местното самоуправление, териториалното устройство, кадастъра, опазването на околната среда, управлението на отпадъците, адаптация към климатичните промени, енергийна ефективност, насърчаване на ВЕИ и др. Прилагането му ще окаже положителни кумулативни въздействия върху различни сфери на обществения живот, околната среда, живота и здравето на хората.

3. Изпълнението на ПИРО Пещера 2021 – 2027 г. не създава рискове за човешкото здраве и околната среда. С реализиране на дейностите заложи в Програмата за реализация на ПИРО се цели намаляване на екологичните рискове: предотвратяване на замърсяване на почвите с отпадъци, управление на отпадъците, щадящо околната среда, рециклиране и преработка на отпадъците, пречистване на отпадъчни води, опазване чистотата на въздуха и почвите, защита на природните местообитания, запазване на биологичното разнообразие, превенция от горски пожари, природни бедствия и катастрофи, адаптация към климатичните промени и др.

4. Съгласно становище (вх. № ПД-02-6-(7)/31.05.2021 г.), Регионална здравна инспекция, гр. Пазарджик няма бележки по документацията за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка и счита, че не е необходимо да се извършва екологична оценка на План за интегрирано развитие на община Пещера.

5. С реализирането на Плана за интегрирано развитие на община Пещера 2021 – 2027 г. не се очакват неблагоприятни въздействия, произтичащи от увеличаване на опасностите и последствията от възникване на голяма авария. В общината няма и в ПИРО не се предвижда изграждане на предприятия и /или съоръжения с висок рисков потенциал.

6. Предвидените в ПИРО приоритети, стратегически цели и мерки, според наличната информация, са допустими по смисъла на чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони.*

7. В изпълнение на чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, при което е установено, че ПИРО на община Пещера, при спазване на предвидената смекчаваща мярка, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата „Натура 2000“, поради следните мотиви:

7.1.Предвидените в ПИРО приоритети, стратегически цели и мерки няма да имат значително отрицателно въздействие върху природни местообитания и местообитания на видове – предмет на опазване на защитени зони;

8. Предвид местоположението на територията, предмет на ПИРО и характера на дейностите, предвидени с изпълнението му, не се очакват трансгранични въздействия.

9. С реализацията на предвидените мерки и дейности в Плана за интегрирано развитие на община Пещера 2021-2027 г. не се очакват отрицателни въздействия върху околната среда в рамките на територията на общината и/или извън нея. Съществуват редица предпоставки за подобряване на екологичните характеристики на целевата територия, включително опазване на човешкото здраве след изпълнението на ПИРО.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Инвестиционни предложения, планове, програми и проекти, произтичащи от настоящия План за интегрирано развитие на община Пещера, попадащи в обхвата на Приложение № 1 и/или 2 на *ЗООС* и/или чл. 31 от *ЗБР*, да се одобряват по реда на съответния специален закон, само след издадено положително решение/становище и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на *Закона за опазване на околната среда* и другите специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да бъде основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88, ал. 7 от *ЗООС* при промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно *РИОСВ-Пазарджик* за настъпилите изменения.

На основание чл. 88, ал. 6 от *ЗООС* решението за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка губи правно действие, ако в срок 5 години от датата на издаването му не е одобрен съответния план или програма.

Решението може да бъде обжалвано по административен или съдебен ред в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на *Административно-процесуалния кодекс*.

16.06.2021 г.

С уважение,

КОСТАДИН ГЕШЕВ

Директор на *РИОСВ - Пазарджик*

