



РЕШЕНИЕ № ПК-09-ЕО/2022 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР) и чл. 37, ал. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), по представената писмена документация от Община Сърница искане по образец съгласно Приложение № 4 към чл. 8а, ал. 1 с приложена информация по чл. 8а, ал. 2 от Наредбата за ЕО и получено становище от РЗИ – Пазарджик

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на „План за интегрирано развитие на община Сърница за периода 2021-2027 г.“, при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

с възложител: ОБЩИНА СЪРНИЦА

със седалище: обл. Пазарджик, общ. Сърница, 4633 гр. Сърница, ул. „Свобода” № 20

Характеристика на плана:

Планът за интегрирано развитие на община Сърница за периода 2021-2027 г. (ПИРО Сърница) е основният стратегически документ за управление на общината през следващите седем години. ПИРО определя основните направления на провежданите политики на местните власти за комплексно използване на наличните ресурси и на потенциалите на територията на община Сърница, насочени към:

- Рационалното използване на разполагаемите териториални ресурси за общината за изпълнение на стратегическите приоритети и цели за развитие на общината в средносрочен (седем годишен) времеви хоризонт.
- Определяне рамките на действията на институциите на местните органи на властта, бизнеса, неправителствения сектор и на населението обхващащи различните видове дейности на територията на общината.
- Определяне на мерките за подобряване на:

- ❖ Условието за живот на населението (качествени бюджетни и други услуги, подобрена селищна среда);
- ❖ Бизнес средата (инвестиции, заетост, доходи на населението);
- ❖ Екологичната обстановка в контекста на климатичните промени.

Планът за развитие на община Сърница е документ, който представя целите и начините за тяхното постигане, като се базира на Интегрираната териториална стратегия за развитие на Южен централен район от ниво 2.

Пространственият обхват на ПИРО включва цялата територия на общината – град Сърница и селата Побит камък и Медени поляни.

ПИРО включва регионалното и пространствено развитие на територията. С него се определят актуалните проблеми, нуждите и потенциала за развитие на общината. В него се предвиждат и интегрирани подходи териториално развитие и развитие на местни инициативи, които от своя страна водят и до постигане на целите на национално ниво и приоритетите за регионално и местно развитие.

Основната цел на ПИРО Сърница е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие.

Визията на ПИРО е: *„Община Сърница – предпочитано място за живеене с младо и образовано население, привлекателна туристическа дестинация с опазена природна среда, балансирана и устойчива икономика, основаваща се на ефективното използване на наличните ресурси, с добри възможности за реализация както по отношение на продукцията, така и относно човешкия фактор.“*

Така формулираната визия ще се постигне чрез формулирането на адекватни цели, мерки и проектни интервенции, пространствено адресирани към територията и секторите от местната икономика, които са определящи за усвояването на потенциала и сравнителните предимства на община Сърница.

Стратегическата част на ПИРО е фокусирана и конкретна, и ясно показва избраната посока на развитие на общината, и сферите, към които приоритетно да бъдат насочени усилията и основната част от инвестициите. Именно поради тази причина са набелязани ограничен брой ключови приоритети, които отразяват избрания фокус и специфика за развитие. Целта е да се постигне концентрация и осезаем ефект на база на конкретните потенциали и местни специфики, а не да се формулират твърде общи и универсални цели, и приоритети.

Целите и приоритетите на ПИРО са определени в съответствие с целите и приоритетите на стратегическите документи за регионално и пространствено развитие на по-високите нива, като се обвързват с постигането на резултати за територията на общината. Стратегическите цели отразяват местните потенциали за развитие и се съсредоточават върху решаването на конкретните проблеми на общината.

Стратегически цели:

- ❖ **Стратегическа цел 1.** Подобряване условията на средата за развитие на бизнес, укрепване и насърчаване на местната икономика, инвестиционна привлекателност и разкриване на работни места.
- ❖ **Стратегическа цел 2.** Развитие на устойчив туризъм, съчетано с разумно използване на природните ресурси, подобряване на техническата инфраструктура и поддържане на добро качество на околната среда.
- ❖ **Стратегическа цел 3.** Осигуряване на привлекателна среда за живеене, труд и развитие на човешкия капитал.

В плана са включени следните три приоритета, формулирани както следва:

Приоритет 1: Осигуряване на условия за бърз икономически растеж на местната икономика и заетост.

Приоритетът се отнася до ефективното развитие на общината, въвеждане на иновации в производствените процеси, повишаване на качеството на работната сила, насърчаване на инвестиционната активност.

Мерки:

- 1.1. Мярка: Създаване на привлекателни условия за развитие на местния бизнес;
- 1.2. Мярка: Насърчаване на инвестиционната активност и създаване на условия за привличане на външни инвеститори;
- 1.3. Мярка: Насърчаване създаването на условия за нови работни места, подкрепа за осигуряване на заетост, включително и за хора в неравностойно положение.

Приоритет 2: Устойчиво и балансирано развитие на територията с оглед опазване на околната среда.

Мерки:

- 2.1. Мярка: Строителство, реконструкция и/или рехабилитация на нови и съществуващи общински пътища, съоръжения и принадлежности към тях;
- 2.2 Мярка: Строителство, реконструкция и/или рехабилитация на нови и съществуващи улици и тротоарни площи, съоръженията и принадлежностите към тях, както и улично осветление;
- 2.3 Мярка: Подобряване на съществуващите и създаване на нови паркови пространства;
- 2.4 Мярка: Подобряване на съществуващите и създаване на нови места за спорт;
- 2.5 Мярка: Подобряване на здравната, социалната, образователната и др. инфраструктура;
- 2.6 Мярка: Осигуряване на качествено и ефективно управление на водните ресурси и ВиК мрежи;
- 2.7 Мярка: Осигуряване на качествено и ефективно управление на отпадъците;
- 2.8 Мярка: Предприемане на мерки за енергийна ефективност на обществените сгради и осветление;
- 2.9 Мярка: Предприемане на мерки за подпомагане развитието на туризма;
- 2.10 Мярка: Опазване на природното наследство и биологично разнообразие;
- 2.11 Мярка: Опазване, проучване и промотиране на културно-историческото наследство.

Приоритет 3: Възможности за развитие и работа на човешкия капитал, приобщаване на уязвими групи.

Мерки:

- 3.1 Мярка: Осигуряване на достъп до качествено образование, отговарящо на нуждите на пазара на труда;
- 3.2 Мярка: Осигуряване на по-добър достъп до здраво обслужване;
- 3.3 Мярка: Развиване на социалните услуги и създаване на условия за включване на уязвими групи;
- 3.4 Мярка: Създаване на условия за спорт;
- 3.5 Мярка: Поддържане на добро административно обслужване на гражданите и добро административно управление.

Зони за въздействие

Определените зони за въздействие в План за интегрирано развитие на община Сърница за периода 2021 – 2027 год., отчитат изискванията на Методическите указания за разработване и прилагане на планове за интегрирано развитие на община (ПИРО) за периода 2021-2027 год. за следните два вида:

- градски зони за въздействие;
- други зони за въздействие (със специфични характеристики).

Градска зона за въздействие (Общински център)

Предвид това, че гр. Сърница е малък град с подчертано компактен характер, цялата територия на града, за целите и нуждите на ПИРО Сърница за периода 2021 – 2027 год., се определя като „градска зона за въздействие“. В програмата за реализация на ПИРО тя е отразена като Зона за въздействие 1 (ЗВ1).

Във функционално отношение тя е с подчертан комплексен характер и има отношение към развитието на общинския център. Неговите функции в сферата на икономиката, социалните, бюджетни и други услуги, на местното самоуправление, обитаването и др. го отличават като водещ селищен център в общината. В това отношение гр. Сърница се явява и като основен притегателен център на инвестиционния капитал в границите на общината. Това е и основният фактор немалка част от проектните идеи по редица мерки да са териториално ориентирани към гр. Сърница, т.е. към градската зона за въздействие.

Зона за развитие на туризъм

В тази зона са включени части от общината, в които водещата функция е отдих и туризъм. Общината се развива с много бързи темпове през последните години в посока на предоставяне на туристически услуги. В програмата за реализация на ПИРО тя е отразена като Зона за въздействие 2 (ЗВ2).

Други зони за въздействие с потенциал за коопериране със съседни общини

Община Сърница граничи с Община Доспат, като на територията на двете общини се намира язовир Доспат. Разположен на 1200 m надморска височина, площта му е 18,3 km² и е сред най-големите по площ и обем в България. Построен е на р. Доспатска. В него може да се лови шаран, пъстърва, кефал, костур, червеноперка и каракуда. Това предоставя възможност за изпълнение на интегрирани проектни дейности, основно насочени към привличане на посетители с цел риболовен туризъм, предоставяне на водни атракции, организиране на водни спортове.

Към ПИРО е приложена Програмата за реализация, която е неразделна част от плана и е изготвена при прилагането на интегрирания подход в стратегическото планиране. Част от нея е индикативен списък на важни за общината проекти, които са включени в ПИРО.

Планът за интегрирано развитие на община (ПИРО) Сърница 2021 – 2027 г. попада в обхвата на чл. 31 на *Закона за биологичното разнообразие* (посл. изм. ДВ. бр. 98 от 27 Ноември 2018 г.) и чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения* с предмета и целите на опазване на защитените зони (*Наредбата за ОС*)(посл. изм. и доп., ДВ. бр. 106 от 15 Декември 2021 г.).

Предвидените в ПИРО приоритети, стратегически цели и мерки, според наличната информация, са допустими по смисъла на чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения* с предмета и целите на опазване на защитените зони.

Съгласно чл. 4 на *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения* с предмета и целите на опазване на защитените зони (*Наредбата за ОС*), процедурата по ОС се извършва през процедурата по ЕО.

МОТИВИ:

1. Предложеният План за интегрирано развитие на община Сърница 2021-2027 г. не влиза в противоречие с други планове и програми, включително и такива от по-високо йерархично ниво.

2. Основната цел на ПИРО е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие.

3. ПИРО осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

4. При обосноваване на приоритетите на ПИРО са отчетени общите насоки за развитие на община Сърница. Изводите и констатираните проблеми в досегашното развитие на отделните дейности и функционални системи са използвани при формулировките на стратегическите цели.

5. ПИРО е разработен за цялата територия на община Сърница, като са определени 2 зони за прилагане на интегриран подход, за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие.

6. Предложеният план е изготвен на основата на обстоен анализ на икономическото, социалното и екологичното състояние, нуждите и потенциалите за развитие на Общината, изявените тенденции, изведените и обсъдени със заинтересованите страни приоритети за развитие.

7. Планът е изцяло съобразен със специфичните условия, ред и изисквания за прилагане на нормативните изисквания и документи, свързани с регионалното развитие, местното самоуправление, териториалното устройство, кадастъра, опазването на околната среда, управлението на отпадъците, адаптация към климатичните промени, енергийна ефективност, насърчаване на ВЕИ и др. Прилагането му ще окаже положителни кумулативни въздействия върху различни сфери на обществения живот, околната среда, живота и здравето на хората.

8. Съгласно становище, вх. № ПД-02-10-(7)/05.04.2022 г., Регионална здравна инспекция, гр. Пазарджик няма бележки по документацията за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка и счита, че не е необходимо да се извършва екологична оценка на План за интегрирано развитие на община Сърница 2021-2027 г.

9. В изпълнение на чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, при което е установено, че ПИРО Сърница, при спазване на предвидената смекчаваща мярка, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата „Натура 2000“, поради следните мотиви:

9.1. Предвидените в ПИРО приоритети, стратегически цели и мерки няма да имат значително отрицателно въздействие върху природни местообитания и местообитания на видове – предмет на опазване на защитени зони;

10. Предвид местоположението на територията, предмет на ПИРО и характера на дейностите, предвидени с изпълнението му, не се очакват трансгранични въздействия.

11. С реализацията на предвидените мерки и дейности в Плана за интегрирано развитие на община Сърница 2021-2027 г. не се очакват отрицателни въздействия върху околната среда в рамките на територията на общината и/или извън нея. Съществуват редица предпоставки за подобряване на екологичните характеристики на целевата територия, включително опазване на човешкото здраве след изпълнението на ПИРО.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Инвестиционни предложения, планове, програми и проекти, произтичащи от настоящия План за интегрирано развитие на община Сърница 2021-2027 г., попадащи в обхвата на Приложение № 1 и/или 2 на ЗООС и/или чл. 31 от ЗБР, да се одобряват по реда на съответния специален закон, само след издадено положително решение/становище по реда на глава шеста от ЗООС и/или чл. 31 от ЗБР и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

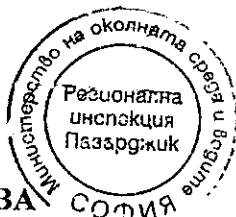
Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и другите специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да бъде основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Пазарджик за настъпилите на изменения, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка губи правно действие, ако в срок 5 години от датата на издаването му не е одобрен съответния план или програма.

Решението може да бъде обжалвано по административен или съдебен ред в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересуваните лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: *13.04*.....2022 г.



ИНЖ. СЪРМА АТАНАСОВА
за Директор на РИОСВ-Пазарджик
(упълн. със заповед № РД-08-5/14.01.2021 г.)